

**UCHWAŁA NR LVII/54/2018
RADY GMINY ŁĘCZYCE**

z dnia 16 lipca 2018 r.

**w sprawie wniesienia do Państwowej Komisji Wyborczej odwołania od postanowienia
Komisarza Wyborczego w Słupsku I**

Na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks wyborczy (tekst jednolity w Dz.U. z 2018, poz. 754) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U z 2018 r. poz. 994) Rada Gminy Łęczyce uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 9 lipca 2018 roku numer: DSL-5242-45/2018, w sprawie podziału gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

§ 2. Projekt odwołania stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Pana Krzysztofa Licau – Przewodniczącego Rady Gminy Łęczyce do działania w imieniu Rady Gminy Łęczyce w sprawie zaskarżenia postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I dotyczącego podziału gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu do Państwowej Komisji Wyborczej w Warszawie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Łęczyce

Krzysztof Licau



Uzasadnienie

W związku z otrzymanym postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku I w dn. 12 lipca 2018r. grupa radnych złożyła wniosek o zwołanie sesji w trybie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2018 r. poz. 994) w celu podjęcia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Łęczyce

Krzysztof Licau

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr LVII/54/2018
Rady Gminy Łęczyce
z dnia 16 lipca 2018 r.

**Państwowa Komisja Wyborcza
Krajowe Biuro Wyborcze**
ul. Wiejska 10
00-902 Warszawa

za pośrednictwem:
Komisarza Wyborczego w Słupsku I
Delegatura
Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku
ul. Jana Pawła II 1
76-200 Słupsk

Odwolujący się:
Rada Gminy Łęczyce
w imieniu której działa Przewodniczący
Rady Gminy p. Krzysztof Licau
ul. Długa 49
84-218 Łęczyce

ODWOŁANIE
od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I
z dnia 9 lipca 2018 r., DSL-5242-45/2018

Niniejszym na podstawie udzielonego mi upoważnienia, które w załączeniu przedkładam, działając w imieniu Rady Gminy Łęczyce na podstawie art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego zaskarżam w całości postanowienie Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 9 lipca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Zaskarżonemu postanowieniu zarzucam:

1. naruszenie przepisów art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego poprzez jego niewłaściwe zastosowanie oraz interpretację, poprzez błędną wykładnię przepisu w zakresie łączenia jednostek pomocniczych gminy w celu utworzenia okręgu wyborczego,
2. naruszenie przepisów art. 419 § 2 ust. 1 Kodeksu wyborczego poprzez nie zastosowanie zasady wynikającej z przywołanego przepisu,
3. nie zastosowanie przepisu pkt.8 załącznika do Uchwały PKW z dnia 5 lutego 2018r.

Mając na względzie powyższe wnoszę o:

1. uchylenia zaskarżonego postanowienia w całości,

2. pozostawienie dotychczasowego podziału Gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, dokonanego uchwałą nr LI/14/2018 Rady Gminy Łęczyce z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Łęczyce na okręgi wyborcze,
3. umorzenie postępowania w pozostałym zakresie.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr LI/14/2018 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, Rada Gminy Łęczyce dokonała podziału Gminy Łęczyce na 15 okręgów wyborczych. Przywołana Uchwała jest prawomocna i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, a tym samym została uznana za zgodną z prawem. (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego poz. 1904).

Postanowienie Komisarza wyborczego w Słupsku I z dnia 9 lipca 2018r. ewidentnie narusza prawo w kwestii podziału Sołectwa Łęczyce na dwa okręgi wyborcze. Narusza ono art. 419 § 2 ust. 1 Kodeksu wyborczego przez nie zastosowanie zasady wynikającej z przywołanego przepisu: „ułamki liczby mandatów wybieranych w okręgu wyborczym równe lub większe od 0,5, jakie wynikają z zastosowania normy przedstawicielstwa, zaokrągla się w górę do liczby całkowitej...”

Przy dokonaniu przez Komisarza wyborczego podziale w okręgu nr 8 i nr 9 doszło do błędnego wyliczenia liczby mandatów. Całe Sołectwo Łęczyce liczy 1955 mieszkańców, co dzieląc przez jednolitą normę przedstawicielstwa, która dla naszej Gminy wynosi 791,53 daje 2,47 czyli 2 mandaty, ze wskazanego w załączeniu do postanowienia Komisarza wyborczego podziału wynika iż: okręg nr 8 – liczba mieszkańców 1276:791,53 daje nam 1,61 czyli 2 mandaty, zaś okręg nr 9 – liczba mieszkańców 679:791,53 daje 0,86 czyli 1 mandat, a więc wyliczenia Komisarza są błędne i niezgodne z postanowieniami Kodeksu wyborczego. Należy zwrócić uwagę, iż w Uchwale Rady Gminy Łęczyce nr LI/14/2018 zostały zachowane wszystkie przepisy KW oraz załącznika do Uchwały PKW bez naruszania prawa. Zaproponowany przez Komisarza podział spowodował dużą dysproporcję: okręg nr 8 aż 1276 mieszkańców, zaś okręg nr 9 tylko 679 mieszkańców, czyli nie zachowano jednolitej normy przedstawicielstwa.

Rada Gminy Łęczyce dokonała podziału na okręgi wyborcze, w wyniku, którego powstał okręg nr 6 zgodnie z przepisami prawa. Sołectwo Kisewo oraz Sołectwo Strzelęcino nawet po połączeniu w jeden okręg wyborczy nie spełniają przesłanek o jednolitej normie przedstawicielstwa, dlatego też połączono je z Sołectwem Chrzanowo. Sołectwa Kisewo i Strzelęcino w najbliższym otoczeniu nie mają innej jednostki pomocniczej gminy, z którą mogłyby tworzyć okręg wyborczy nie łamiąc wyżej wskazanego przepisu Kodeksu wyborczego. Sołectwo Brzeźno Lęborskie graniczące z tymi jednostkami pomocniczymi jest dużym Sołectwem spełniającym samodzielnie wymogi wskazanego przepisu osiągając 1,09 normy przedstawicielstwa, zaś kolejne graniczące Sołectwo Łęczyce jest dzielone na dwa okręgi wyborcze co zgodnie z przytaczaną powyżej argumentacją uniemożliwia dołączenie do niego innych jednostek pomocniczych.

Rada Gminy Łęczyce dokonując podziału na okręgi wyborcze starała się dokonać jak najbardziej logicznego i zgodnego z prawem podziału ze względu na liczbę mieszkańców jednostek pomocniczych tak, aby każde Sołectwo miało równe szanse wprowadzenia swoich reprezentantów do organów przedstawicielskich i tak podzielono: - Sołectwo Kisewo liczba mieszkańców 159, - Sołectwo Strzelęcino – 145, zaś Sołectwo Brzeźno Łęborskie – 866 i Sołectwo Chrzanowo – 206 mieszkańców. Gdyby brać pod uwagę tylko położenie i względy geograficzne, to należałoby połączyć Sołectwo Brzeźno Łęborskie z Sołectwami Kisewo i Strzelęcino, jednakże przy takim połączeniu osiągnięto by 1170 mieszkańców. Dzieląc przez jednolitą normę przedstawicielstwa (791,53) uzyskano by 1,48 mandatu, czyli nadal 1 mandat, jednak na pograniczu, a uchwała o podziale na okręgi wyborcze zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego mogłaby zostać uznana za niezgodną z powszechnie obowiązującym prawem. Trybunał Konstytucyjny przyjął bowiem w jednym z orzeczeń, iż „*podział na okręgi wyborcze, w ramach, których dokonuje się podziału mandatów do ciała przedstawicielskiego, ma znaczenie podstawowe z punktu widzenia istoty demokracji. Sposób wydzielania okręgów może bowiem deformować zasadę równości odnoszoną do rywalizujących kandydatów. Poszczególni kandydaci mogą uzyskać mandat dzięki poparciu różnej liczby głosów. Podział na okręgi winien być sprawiedliwy, tzn. uwzględniający równość materialną równoprawnych kandydatur oraz materialnie równą siłę głosu każdego wyborcy. Podział na okręgi wyborcze winien więc uwzględniać realia społeczne (np. ruchy migracyjne), ale nie powinien być dokonywany dla realizacji doraźnego celu politycznego. Winien on funkcjonować możliwie długo, aby tworzyć przesłanki rzeczywiście równoprawnej konkurencji*” (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 listopada 2006r., K31/06, OTK 2006 r. Nr 10, poz.147). Tworząc zatem okręg wyborczy z Sołectw: Kisewo, Strzelęcino i Chrzanowo, o podobnej liczbie mieszkańców (159 do 145 do 206) Rada Gminy Łęczyce daje równe szanse każdemu z tych Sołectw na wprowadzenie swojego przedstawiciela do Rady Gminy, co ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia demokratycznego charakteru postępowania wyborczego i równoprawnej konkurencji. Przy okręgu nr 6 Rada Gminy Łęczyce kierowała się postanowieniami zawartymi w załączniku do Uchwały PKW z dnia 5 lutego 2018r. w pkt. 8 odnośnie odstąpienia od zasady graniczenia ze sobą jednostek pomocniczych gminy przy tworzeniu okręgu wyborczego.

Kolejne wprowadzone zmiany w podziale na okręgi wyborcze dotyczą Sołectw: Chmieleniec i Łęczyn, które przy zastosowanym przez Komisarza wyborczego podziale stanowią okręg nr 7 wraz z Sołectwami: Kaczkowo i Świetlino. Według wiedzy Rady Gminy Łęczyce zasadnym byłoby podtrzymanie podziału z Uchwały nr LI/14/2018 Rady gminy Łęczyce, gdyż sołectwo Chmieleniec po połączeniu z sołectwem Bożepole Małe, tworzyłoby okręg, dla którego współczynnik wynosiłby 0,85 jednolitej normy przedstawicielstwa. Sołectwo Chmieleniec tworzy zwartą aglomerację z Sołectwami: Bożepole Małe i Bożepole Wielkie. Nie można połączyć Sołectwa Chmieleniec z Bożympołem Wielkim, z częścią którego dotychczas tworzyło jeden okręg wyborczy, gdyż naruszałoby to przepisy KW. Dlatego też ze względów komunikacyjnych, kulturowych i administracyjnych Rada Gminy Łęczyce połączyła je ze Sołectwem Bożepole Małe. Natomiast Komisarz wyborczy dokonał podziału „zza biurka”, bez przeanalizowania skomunikowania miejscowości. Tego samego błędu dopuścił się

Komisarz przy Sołectwie Łęczyn, które z wiedzy Rady Gminy Łęczyce powinno stanowić jeden okręg wyborczy z Sołectwem Strzebielino, zgodnie z przywołaną wyżej uchwałą Rady Gminy Łęczyce.

Podkreślenia również wymaga fakt, że postanowieniem z dnia 9 maja 2018 r. komisarz Wyborczy w Słupsku I zakwestionował wyłącznie uchwałę Rady Gminy Łęczyce w zakresie podziału okręgu nr 6, łączącym sołectwa Chrzanowo, Kisewo oraz Strzelęcino. W pozostałym zakresie uchwała LI/14/2018 Rady nie była kwestionowana.

W obecnie wydanym postanowieniu, Komisarz Wyborczy znacznie poszerzył zakres ingerencji w uchwałę Rady Gminy, dokonując zmian w 5 okręgach, które dotychczas nie były kwestionowane.

Zakres umocowania Przewodniczącego Rady Gminy Łęczyce do reprezentowania Rady Gminy Łęczyce w kwestii wniesienia odwołania od zaskarżonego postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I wynika z uchwały Nr z dnia w sprawie wniesienia odwołania do Państwowej Komisji Wyborczej od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 9 lipca 2018 r.

Mając na względzie powyższe wnoszę i wywodzę jak na wstępie.

Załączniki:

1. pełnomocnictwo,
2. odpis odwołania.
3. Uchwała Rady Gminy Łęczyce

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Łęczyce

Krzysztof Licau