



Biurowo Rady
P. Dąbrowski

Uchwała Nr 289/g244/P/15

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 17 grudnia 2015r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515), art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XIV/85/2015 Rady Gminy Łęczyce z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na obszarze gminy Łęczyce

orzeka nieważność § 2 pkt 2 badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 7 grudnia 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XIV/85/2015 Rady Gminy Łęczyce z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na obszarze gminy Łęczyce, zaś w dniu 17 grudnia br. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

W wyniku badania powyższej uchwały Kolegium tut. Izby ustaliło, że Rada Gminy Łęczyce w § 2 pkt 2 postanowiła: „Zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki o których mowa w § 1 ust. 1, lit.f, które pozostały po przekazaniu gospodarstwa rolnego w zamian za emeryturę lub rentę, za wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej.”.

Analizując treść powyższych zapisów Kolegium tut. Izby uznało, że postanowienia Rady Gminy Łęczyce zawarte w § 2 pkt 2 badanej uchwały naruszają w sposób istotny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia od podatku od nieruchomości jedynie w odniesieniu do przedmiotu opodatkowania.

W ocenie Kolegium tut. Izby ustalone przez Radę Gminy Łęczyce zwolnienie ma charakter przedmiotowo – podmiotowy, jako że treść cytowanych wyżej zapisów uchwały wskazuje pośrednio na zwolnienie z podatku wyłącznie emerytów i rencistów, w których posiadaniu są nieruchomości i grunty, jeśli pozostały one po przekazaniu gospodarstwa rolnego za emeryturę i rentę. Należy bowiem dodać, że w sytuacji przekazania na rzecz Skarbu Państwa gospodarstwa rolnego, uprawnionymi do świadczeń z ubezpieczenia społecznego rolników z tego tytułu mogą być jedynie emeryci lub renciści.

Artykuł 167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadził zasadę samodzielności finansowej gmin, zaś art. 168 Konstytucji RP wprowadził prawo do ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie. Kierując się tymi zasadami Trybunał Konstytucyjny wskazywał (wyroki z dnia: 23 października 1996r. K 1/96, OTK 24 1996, nr 5, poz. 38; 4 maja 1998r. K 38/97, OTK 24 1998, nr 3, poz. 31; 9 kwietnia 2002r. K 21/01, OTK 2002, nr 2A, poz. 17), że samodzielność finansowa gminy i prawo stanowienia o wysokości podatków i opłat lokalnych stanowią istotny element jej podmiotowości publicznoprawnej, lecz nie mogą być rozumiane jako dowolność ustalania dochodów i dysponowania nimi. Przeciwnie, gminom wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy, a to oznacza zamknięty, a nie otwarty katalog źródeł dochodów gmin. Uprawnieniem gminy w zakresie ustalania wysokości podatków jest m.in. upoważnienie z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych do wprowadzania innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 ww. ustawy, a także uprawnienie z art. 5 ust. 3 tej ustawy do różnicowania wysokości stawek podatku dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.



P R E Z E S

Lutza Budner-Szwarcba